

海口市总工会文件

海工字〔2019〕93号

海口市总工会 关于印发《海口市2019年星级职工代表大会 创建活动方案》的通知

各区（园区）总工会、产业工会、桂林洋农场工会、三江农场工会、市直属基层工会：

为进一步落实《海南省企业民主管理条例》，切实加强基层民主政治建设，充分发挥职工代表大会（以下简称职代会）在企事业管理中的推动作用，全面提升厂务公开民主管理的质量和实效，充分调动广大职工的积极性和创造性，促进企事业健康、稳定、和谐发展。市总制定了《海口市2019年星级职工代表大会创建活动方案》，现将该方案印发给你们，请结合实际，认真组

织实施。

特此通知。



海口市 2019 年星级职工代表大会创建活动方案

为贯彻落实党的十九大精神，切实加强职代会的规范化建设，进一步落实职代会各项职权，切实保障职工的民主权利，团结动员广大职工为推进企事业更好更快发展再立新功。根据《海南省星级职工代表大会创建管理暂行办法》(琼工发[2019]11号)文件要求，海口市总工会将在全市企事业单位中开展星级职代会创建活动，制定方案如下：

一、指导思想

深入贯彻落实《海南省企业民主管理条例》，进一步健全职代会制度，推动职代会制度化、规范化建设，充分发挥职代会民主管理、民主监督、民主决策作用，推进职代会在企事业改革、发展、稳定中的作用。

二、创建对象

海口市区域内已建立工会组织的各类企事业单位。

三、基本原则

海口市星级职代会创建工作坚持自愿申报的原则；坚持自查自评为主与抽查考核相结合的原则；坚持简化程序、方便基层、注重实效的原则；坚持有进有出的动态管理原则。

四、创建等级

星级职代会创建活动按照“建立制度、形成规范、落实职权、发挥作用”四项基本要求，设立三星级、四星级和五星级三个等

级，五星级为最高等级。

五、目标和计划

通过创建星级职代会，进一步规范各级职代会的程序、形式和内容，提高工作质量，拓展工作领域、丰富工作内容、创新工作形式，积极发挥职工代表在企事业发展中的参政议政作用，形成“党政主导、部门联动、工会运作、职工参与”的工作格局，积极组织和动员广大职工为企业又好又快发展做出贡献。

力争通过职代会星级创建活动，把全市规模以上各基层职代会建成三星级以上职代会。到2020年底，各区（园区）总工会、产业工会、桂林洋农场工会、三江农场工会、市直属基层工会创建三星级职代会单位不少于10家，创建四星级职代会单位不少于7家，创建五星级职代会单位不少于3家。

六、星级标准

（一）三星级职代会标准

1. 职代会制度健全并严格执行，按照《企业民主管理规定》和《海南省企业民主管理条例》有关规定，建立健全职代会相关制度；重大事项和涉及职工切身利益的重大事项提交职代会审议通过，并向职工公开，职代会审议通过的事项得到执行。

2. 职代会召开符合规定。坚持每年召开1-2次职代会。

3. 职工代表严格按照比例和民主程序选举产生。有女职工和劳务派遣职工的企业，职工代表中应当有适当比例的女职工和劳务派遣职工代表，并定期对职工代表进行培训。

4. 职代会按期换届。召开职代会前及时向上一级工会报告；拟提交职代会审议的有关事项，在会议召开7日前以书面形式送达职工代表；职代会因故提前或者延期换届，时间不得超过半年。

5. 职代会各专门委员会（小组）设置符合单位实际。有利工作，活动正常，发挥作用；各专门委员会（小组）成员人选必须经职代会审议通过。

6. 建立职代会民主评议干部制度，坚持领导干部向本单位职代会报告工作制度和经费使用情况制度。

7. 职工代表对本单位职代会满意和基本满意率达到70%以上。

8. 依法足额拨缴工会经费。

（二）四星级职代会标准

在达到三星级职代会标准的基础上，还应具备以下条件：

1. 职代会各项职权落实到位，职工的民主政治权利得到有效保障，民主管理工作在本地区、本行业（系统）具有示范引领作用。

2. 广泛征集职工提案，有效提案答复率、落实率达到90%以上。

3. 公司制企业依法建立职工董事、职工监事制度。工会主席、副主席应作为职工董事、职工监事候选人，通过职代会选举产生。

4. 职工代表对本单位职代会满意和基本满意率达到80%以上。

5. 未出现因侵犯职工合法权益引发的群体性事件。

（三）五星级职代会标准

在达到四星级职代会标准的基础上，还应具备以下条件：

1. 有健全的企业民主管理领导体制和运行良好的工作机制。

充分发挥党组织在民主管理方面的作用，单位负责人履行第一责任人职责，将民主管理与本单位经营管理相结合，做到有部署、有要求、有监督。

2. 工会主动承担职代会工作机构责任，抓好单位民主管理具体工作。

3. 职代会实现制度化、标准化、规范化和网络化，建立起全心全意依靠职工建功立业的长效机制，经济效益好，社会责任强，劳动关系和谐稳定。

4. 职工代表对本单位职代会满意和基本满意率达到 90%以上。

5. 本单位民主管理工作创新发展，示范效应显著，有可推广和复制的典型经验。

七、考评标准

各级工会根据所属单位性质选择星级职代会创建评分标准表（详见附件 1-3），在单位自评和自查的基础上，据实、逐项进行量化打分。考核分 70 分以上的可申报三星级职代会，80 分以上的可申报四星级职代会，90 分以上的可申报五星级职代会。工作有创新可加 5—10 分，并将加分理由另附说明。

八、创建程序

（一）以三星级职代会创建为基础，每提升一个等级须在前一个等级的基础上创建。申请三星级职代会的单位，申报资料由各区（园区）总工会、产业工会审核，并报海口市总工会、海南省总工会备案。

(二) 申请四星级职代会的单位，申报资料由海口市总工会审核，并报海南省总工会备案。

(三) 申请五星级职代会的单位，在海口市总工会申报并评定为四星级职代会单位的基础上，由海南省总工会组织考评小组考核认定。

(四) 基层单位提出星级申请后，上级工会按照公平、公正、公开的原则，采取听取汇报、召开座谈会、查看资料、民主测评等方式进行考核验收，拟定星级职代会单位名单，并在报刊、网站等媒体上进行公示，接受社会监督。

(五) 评定星级单位数量根据上年度职代会建制数的一定比例进行确定。三星级、四星级职代会每两年考核评定一次，每期评定数量为本地区（区域）、本产业职代会建制数的 3%—5%；五星级职代会单位省总每两年考核评定一次，根据申报情况，每期认定 12—20 家。

九、命名奖励

(一) 三星级职代会由各区（园区）总工会、产业工会负责评定命名；四星级职代会由海口市总工会评定命名。被评为三星级、四星级职代会的单位，海口市总工会将给予一定金额的创建工作经费奖励（参见《海南省星级职代会创建管理暂行办法》）。

(二) 五星级职代会由省总工会组织评定命名。由省厂务公开协调小组成员单位和省发展和谐劳动关系工作领导小组成员单位组成考评小组，进行考核评定工作。被评为五星级职代会的

单位，省总工会奖励一定金额的创建工作经费（参见《海南省星级职代会创建管理暂行办法》）。

（三）凡被命名为五星级职代会的单位在今后评选“和谐劳动关系企业”、“五一劳动奖状”、“模范职工之家”中给予适当加分。

十、退出机制

按照“谁认定、谁考评、谁管理、谁监督”的原则，由评定命名单位定期对星级职代会进行检查和监督。对出现下列情况之一的，责任限期整改，拒不整改或整改不彻底的，取消星级职代会称号并予以通报。

（一）职代会未按时换届；

（二）未坚持每年至少召开一次职代会；

（三）集体合同、工资专项集体合同、劳动安全卫生专项集体合同等草案未经职代会审议通过；

（四）出现因劳资关系引发的群体性事件；

（五）发生重大安全事故或环保生态建设不达标，造成环境污染的；

（六）因其他违反国家相关法律、法规，造成重大社会影响的。

十一、相关要求

（一）领导重视，认真组织。职代会是企事业实行民主管理的基本形式，开展职代会星级创建活动是新形势下加强基层工会建设、提升职工队伍文明素质、发挥基层工会作用的一项重要举措。各基层工会要站在构建和谐社会的角度，充分认识开展职代

会星级创建活动的重要性、必要性，将这项工作列入工会年度目标考核的重要内容，切实加强领导，认真组织实施，扎实推进。

(二) 健全机制，规范运行。职代会运行不规范的基层单位，要对照评分标准表及时整改，切实发挥好职代会在企事业民主管理中的主渠道作用；未建立职代会的单位，要尽快建立职代会制度，选齐职工代表、健全和完善相关机制，确保职代会规范运行。

(三) 推广经验，深入开展。各级工会要以职代会星级创建活动为契机，把已评为三星、四星、五星级职代会达标单位作为榜样，提高工作质量、丰富工作内容、创新工作形式，增强工作的实效性。各级工会要加强分类指导，及时总结经验，发挥经典引领作用，推动星级职代会创建活动深入开展。

(四) 程序规范，积极申报。各级工会要严格申报程序，申报材料要规范、真实。对申报程序不符合规定，申报材料不齐全的不予认定。申报星级职代会单位向所属上一级工会申报，申报材料包括：申报表、评分标准表、职工评价表、星级职代会创建活动实施方案和创建工作总结，以及对照评分标准表逐项准备的证明材料（所有材料均有纸质版和电子件，其中纸质版材料要求报送一式三份）。基层工会星级职代会创建活动的申报材料于10月21日前报送至海口市总工会基层工作部。

联系人：刘宇

联系电话：66109541

电子邮箱：hkjcb@126.com

- 附件：1. 国有企业、控股公司星级职代会创建评分标准表
2. 事业单位星级职代会创建评分标准表
3. 非公企业星级职代会创建评分标准表
4. 三、四星级职代会单位申报表
5. 五星级职代会单位申报表
6. 海口市星级职代会创建活动职工评价表

附件 1

国有企业、控股公司星级职代会创建评分标准表

序号	内容	分值	得分	加分
1	领导重视、组织健全、制度落实。	12		
2	厂务公开职代会制度化、标准化、规范化，民主管理形式多样，建立了多级民主管理制度。	8		
3	职代会按期召开、换届，程序符合规定。	10		
4	职工代表按照民主程序选举产生，比例符合规定，结构合理，代表广泛。职工代表定期培训。	10		
5	广泛征集职工提案，有效提案答复率、落实率达到 90%。	8		
6	企业的改革发展和重大事项通过职代会审议，直接涉及职工切身利益的重大问题经职代会审议通过，并向职工公开。	10		
7	职代会各专门委员会（小组）设置符合单位实际。有利工作，活动正常，发挥作用。	10		
8	坚持领导干部廉洁自律情况向职代会报告制度和职代会民主评议领导干部，结果公开。	10		
9	全面真实的向职代会报告业务招待费使用情况和中层以上干部的薪酬等情况。	10		
10	公司制企业依法建立职工董事、职工监事制度。职工董事、职工监事按规定向职代会报告工作，发挥作用良好。	12		
11	（加分内容）	5-10		
合计		100		

备注：工作有创新可加 5—10 分，并专题说明加分理由。

附件 2

事业单位星级职代会创建评分标准表

序号	内容	分值	得分	加分
1	领导重视、组织健全、制度落实。	12		
2	厂务公开职代会制度化、标准化、规范化，民主管理形式多样，建立了多级民主管理制度。	8		
3	职代会按期召开、换届，程序符合规定。	10		
4	职工代表按照民主程序选举产生，比例符合规定，结构合理，代表广泛。职工代表定期培训。	10		
5	广泛征集职工提案，有效提案答复率、落实率达到 90%。	8		
6	本单位的改革发展和重大事项通过职代会审议，直接涉及职工切身利益的重大问题经职代会审议通过，并向职工公开。	10		
7	坚持领导干部廉洁自律情况向职代会报告制度和职代会民主评议领导干部，结果公开。	10		
8	全面真实的向职代会报告业务招待费使用情况和中层以上干部的薪酬等情况。	10		
9	充分发扬民主，依法行使职权。职代会通过的决议、决定和方案按程序审议表决。职代会决议、决定落实到位，发挥作用良好。	10		
10	职代会各专门委员会（小组）设置符合单位实际。有利工作，活动正常，发挥作用。	12		
11	（加分内容）	5-10		
合计		100		

备注：工作有创新可加 5—10 分，并专题说明加分理由。

附件 3

非公企业星级职代会创建评分标准表

序号	内容	分值	得分	加分
1	建立以职工代表大会制度为基本形式的企业管理民主管理制度。	10		
2	职工代表按照民主程序选举产生,比例符合规定,结构合理,代表广泛。职工代表定期培训。	10		
3	每年召开 1—2 次职代会,职代会各项规章制度健全,管理规范。	10		
4	职代会有权听取企业发展规划和年度计划、生产经营等方面的报告,提出意见和建议。听取审议通过涉及职工切身利益重大问题的方案和企业重要规章制度、集体合同草案等。	12		
5	依法建立平等协商和集体合同制度,集体合同的各项劳动标准不低于《劳动合同法》等法律法规规定的标准,建立工会与企业工资分配协商制度,签订了工资集体协商专项协议。	12		
6	职代会的组织和各项制度健全,工作制度化、规范化。	10		
7	厂务公开的内容、形式符合有关规定和要求。	8		
8	指导和帮助职工签订劳动合同,企业用工规范,劳动合同中的劳动标准不低于集体合同的标准。合同中规定的劳动标准、劳动条件等符合有关法律法规。	10		
9	依法建立职工董事、职工监事制度。职工董事、职工监事按规定向职代会报告工作,发挥作用良好。	10		
10	职代会各专门委员会(小组)设置符合单位实际。有利工作,活动正常,发挥作用。	8		
11	(加分内容)	5-10		
合计		100		

备注:工作有创新可加 5—10 分,并专题说明加分理由。

附件 4

三星级职代会单位申报表

申报单位				__星级单位	
单位地址				认定时间	
单位性质		职工人数		职工代表 人数	
法人代表		联系电话			
工会主席		联系电话			
<p>创建活动情况</p>					

<p>职代会 评议意见</p>	<p>(章)</p> <p>年 月 日</p>
<p>单位党组织 意见</p>	<p>(章)</p> <p>年 月 日</p>
<p>区(园区) 总工会、 产业工会 意见</p>	<p>(章)</p> <p>年 月 日</p>
<p>市总工会 意见</p>	<p>备案</p> <p>(章)</p> <p>年 月 日</p>
<p>省总工会 意见</p>	<p>备案</p> <p>(章)</p> <p>年 月 日</p>

四星级职代会单位申报表

申报单位				_星级单位	
单位地址				认定时间	
单位性质		职工人数		职工代表 人数	
法人代表		联系电话			
工会主席		联系电话			
<p>创建活动情况</p>					

<p>职代会 评议意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>单位党组织 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>区(园区) 总工会、 产业工会 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>市总工会 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>省总工会 意见</p>	<p>备案 (章) 年 月 日</p>

附件 5

五星级职代会单位申报表

申报单位				_星级单位	
单位地址				认定时间	
单位性质		职工人数		职工代表 人数	
法人代表		联系电话			
工会主席		联系电话			
<p>创建活动情况</p>					

<p>职代会 评议意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>单位党组织 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>区(园区) 总工会、 产业工会 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>市总工会 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>
<p>省总工会 意见</p>	<p>(章) 年 月 日</p>

附件 6

海口市星级职代会创建活动职工评价表

单位：

填表日期：

	内 容	评 价		
		满意	基本满意	不满意
1	对听取和审议行政关于企业重大问题的工作报告，并提出意见和建议的情况			
2	对审议涉及职工相关利益重大问题，对其他重要规章制度的情况			
3	对审议决定职工生活福利等重大事项，审查监督企业依法缴纳各项社会保险等情况			
4	对评议监督企业各级领导人员，坚持每年评议一次，并提出奖惩、任免的建议的情况			
5	对推荐、选举、选聘领导人员或对上级主管部门、董事会任聘和解聘人员事先提出意见。在公司制企业选举职工董事、职工监事的情况			
6	对厂务公开工作情况			
7	工作代表职工与单位签订集体合同和工资集体协议的草案及其续签、变更、解除等事宜，定期听取其履行职责和检查情况			
8	对职代会的筹备、职工代表的选举和培训、召开的内容、程序等工作制度情况			
9	对职代会会议制度，主席团、代表团（组）长联系会议、代表提案征集和处理、民主管理网络建立及作用发挥等情况			
10	职代会以及其他民主管理形式的创新情况			
11	党政领导或厂长、经理重视程度			
12	您对职代会工作制度和作用的发挥评价			

注：该表为无记名，请在评议栏“满意”、“基本满意”、“不满意”中选择一项划“√”，职工满意和基本满意率达70%以上，可申报五星级职代会，80%以上可申报四星级职代会，90%以上可申报五星级职代会。

海口市总工会基层工作部

2019年7月12日印发
